

把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心——

乡镇新定位，将带来哪些改变

在中国 960 多万平方公里的广袤大地上，大大小小的乡镇星罗棋布，各具特色。

不久前印发的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》(以下简称《规划》)明确提出，“把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。”今年中央一号文件也多次提及乡镇，例如提出“推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸”。

今天的乡镇啥模样?未来将扮演哪些角色?记者进行了采访。

“上联城市、下接农村”，充分展现发展潜力

根据民政部发布的 2024 年 4 季度统计数据，2024 年我国乡级行政区划单位中有 21463 个镇，7023 个乡。同时，国家统计局数据显示，2024 年末，乡村常住人口 46478 万人。中国乡镇发展得怎么样，直接影响着数亿人的生活。

近年来，不少机构推出一份份调研报告，反映乡镇的积极变化。

《中国乡镇综合竞争力报告 2024》显示，2024 年百强镇高质量发展呈现以下特征：人口吸附能力强，约七成人口净流入；主导产业优势明显，“专而精”“特而强”“新而优”；体制改革跑出加速度，制度优势进一步释放；综合竞争力持续提升，主要

指标增速远超全国；区域分布差距极大，强省强区孕育特色小镇。

“乡镇是乡村的重要组成部分，处于‘上联城市、下接农村’的关键节点，是城乡融合发展的重要桥梁和纽带，也是推进乡村全面振兴的有效抓手。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥对本报记者表示，从全国来看，各地乡镇发展差异较大，一些经济强镇充分展现了乡镇经济的潜力，发挥了很好的带动作用，不仅是乡村经济中心，而且已经成为地区经济重镇；另一些乡镇产业基础相对薄弱，但在综合服务方面拥有较大空间和潜力，在乡村全面振兴当中仍应发挥重要作用。

聚焦上学、看病、养老、抚幼，提升公共服务

实际上，乡镇不仅在区域版图上加速崛起，在乡村治理和服务方面的重要性也越发凸显。

当前，我国城镇化仍在快速发展，乡村人口持续减少，村庄格局加速演变，这也是经济社会发展发展的客观规律。数据显示，从 1985 年至今的 40 年里，中国自然村数量减少约 150 万个，行政村数量减少近 50 万个。

“乡村建设不能平均用力。”中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室

副主任祝卫东近日表示，乡村建设要尽力而为、量力而行，统筹考虑地方财力、农民需要和接受程度，重点突出一个“实”字，看看老百姓在用水用电、交通出行、住房安全等方面还有哪些困难，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事。

《规划》提出把乡镇建成“乡村治理中心”“农村服务中心”，指明了方向。“从全国来看，乡镇在‘治理’和‘服务’方面还有较大提升空间，要进一步发挥乡镇直接面向农村和农民的特点，因地制宜强化相关功能。”李国祥说。

一方面，保障和改善农村民生。现在绝大多数农村基础设施“硬件”有了明显改善，差距更突出表现在公共服务“软件”上。针对农民群众上学、看病、养老、抚幼等方面的突出问题，中央一号文件也积极回应民生关切。

教育方面，重点是优化区域教育资源配置，办好寄宿制学校和必要的小规模学校。医疗方面，重点推动医疗卫生人员和下沉，办好中心乡镇卫生院，让农民看病就医更加便利。养老方面，重点针对农村老龄化加剧的趋势，健全农村养老服务体系等。比如，越来越多乡镇综合养老服务中心建成投运，托起村民的“夕阳红”。

另一方面，加强和改进基层治理。既要给基层赋能，又要给基层减负。祝卫东表示，要全面建立乡镇履行职责事项清单，严格控制对基层开展督查检查考

核，让基层干部把主要精力放到联系群众、服务群众上。

专家表示，乡镇作为我国基层行政单位，是撑起人民幸福指数这条线的“关键一根针”，实现乡镇高质量发展至关重要。

完善城乡融合发展体制机制，缩小城乡差距

国际五星酒店入驻县城小镇，咖啡茶饮连锁走进数千乡镇，消费品“以旧换新”政策在村口镇就能兑现……一方面，乡镇市场正吸引越来越多关注；另一方面，乡镇建设也在进一步加力。

近日，《北京市乡镇国土空间规划实施管理办法(试行)》印发，实现了乡村地区规划编制和管理全覆盖。规划背后，是这样一张首都地图：北京市域面积约 1.64 万平方公里，其中乡村地区约 1.3 万平方公里，占市域总面积的 80%，包含 120 个乡镇，覆盖了 2500 多个村庄。“这是统筹城乡融合发展和乡村全面振兴的主阵地，是守护首都生态安全的重要屏障，是承接中心城区适宜功能的重要腹地，也是彰显首都历史文脉的重要窗口。”北京市规划和自然资源委员会副主任杨浚说。

看发展趋势，我国新型城镇化还在继续深入推进，农民进城、农业转移人口市民化是大势所趋，2024 年我国常住人口城

镇化率达到 67%。同时一部分农村劳动力在城镇和乡村之间流动，这是我国现阶段甚至更长的一个历史时期都会存在的现象。

“完善城乡融合发展体制机制，就是要促进这一群体更好地融入城市，同时也要努力缩小城乡发展差距。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀说。

如何建设好乡镇、促进乡村全面振兴?

——强化相关要素保障。坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，把县乡村作为一个整体，一体化布局产业发展、基础设施和公共服务，实现资源要素优化配置。

——加大财政支持力度。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。引导金融资源更多向农业农村领域配置，推动各种优势要素资源用于乡村全面振兴。

在李国祥看来，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，尤其要重视人的作用，要加强乡镇人员配置，让更多的优秀干部和年轻人加入乡村全面振兴的事业中。有了人力和经费保障，乡镇事业也一定能迎来更大发展。

据人民日报海外版

生成图像、合成语音、伪装客服、伪造场景……

以假乱真的 AI 诈骗，如何防范?

上传一张静态照片，即可生成动态视频；只需几秒语音，就能克隆声音……这不是科幻电影，而是发生在身边的真实事件，“AI 换脸”正成为侵权违法的重灾区。

近期，为规范应用人脸识别技术处理人脸信息活动，保护个人信息权益，国家互联网信息办公室、公安部联合公布《人脸识别技术应用安全管理规范》，对应用人脸识别技术处理人脸信息的基本要求和处理规则、人脸识别技术应用安全规范、监督管理职责等作出了规定。办法将于 2025 年 6 月 1 日起施行。

人脸识别技术应用与人脸信息安全紧密相关。人脸识别具有唯一性、不可更改性、不可匿名性，一旦泄露，极易对个人的身和财产安全造成危害，还可能威胁公共安全。

AI 诈骗形式多样

贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市公安局反诈中心负责人吴西福介绍，一家科技公司的负责人郭先生有一天接到好友打来的视频电话，说自己正在外地投标，需要几百万元保证金，想用郭先生的公司账户走一下账。不久后，好友说已经把钱转到郭先生的账户并截图证明。郭先生觉得通过视频能看到好友本人，便没等收到转账成功的

通知就给好友转了钱。后来，郭先生迟迟没收到转账，联系好友时才发现自己被骗。

宁夏回族自治区银川市某公司部门经理张先生接到“老板”视频电话，对方称因情况紧急，急需转账汇款。在视频中确认是“老板”后，张先生放下了戒心，十几分钟内将 20 万元转入

的照片进行模型训练，但一旦成功，便可以假乱真。过去，公民个人身份证号、手机号以及家人信息需要重点防范，现在，人脸、声音、指纹等同样要避免泄露。

新型 AI 诈骗主要有以下类型：语音合成诈骗，不法分子利用 AI 技术，合成受害人亲友或熟人的声音，让受害人误以为是

伪造场景、声音与受害人建立情感关系，进而获取个人信息。

AI 诈骗危害广泛

相较于电信诈骗、网络诈骗，新型 AI 诈骗的受害者身份更广泛、多元，成功率更高，更难以追踪。

警方梳理后发现，新型 AI 诈骗有以下危害：造成经济损失，新型 AI 诈骗具有针对性强、高度逼真等特征，普通群众短时间内难以分辨，很容易上当受骗，遭受经济损失，甚至会给家庭带来沉重的经济负担；发生信息泄露，新型 AI 诈骗往往能获取受害人的个人信息，包括身份证号、银行账户、人脸、指纹等，进而滥用这些信息从事非法活动，导致受害人信息泄露，身份被盗用，引发潜在的法律风险；造成心理创伤，遭受新型 AI 诈骗，除了面临经济损失，受害人还可能产生焦虑、自责、抑郁等情绪，造成严重的心理创伤；危害社会治安，如果新型 AI 诈骗案件增多，容易让群众对社会信用产生不信任感，甚至造成恐慌情绪，有些受害者也因无法承担损失，走上违法犯罪道路。

有效防范 AI 诈骗

新型 AI 诈骗花样频出，伪装性越来越强，该如何防范?



指定账户。直到下午当面汇报工作时，张先生才发现上当受骗。

这些案件都是典型的 AI 诈骗。“你以为是和朋友亲人视频聊天，其实是骗子使用的‘AI 换脸’技术，让别人的嘴能够‘对口型’。”宁夏回族自治区公安厅刑侦总队副队长、反诈中心负责人吴克刚介绍，如今，“AI 换脸”技术不仅限于静态照片的活化，还能在即时视频通信中实时换脸。虽然需要采集大量不同角度

亲友或熟人需要帮助，进而实施电话诈骗；图像生成诈骗，不法分子通过 AI 技术，生成虚假的照片或视频，制造出受害人亲友紧急且合理的情景，从而获取个人信息，骗取钱财；智能客服诈骗，不法分子利用 AI 技术，制作智能客服系统，通过语音或文字同受害人交流，诱骗受害人提供个人信息或进行转账操作；AI 情感诈骗，不法分子运用 AI 训练面向网聊的大语言模型，通过

吴克刚给出了两条防骗建议：视频通话时，让对方做出指定动作，比如眨眼 3 次、摸摸鼻子，或者让对方用手指或其他遮挡物在脸前晃动，如画面出现延迟或者异常扭曲等不自然的微小变化，那对方很可能正在使用“AI 换脸”技术。在与对方的沟通中，也可以问一些只有对方知道的问题，比如生日、电话号码、喜好等，来验证对方身份的真实性。

我们也应该提高安全防范意识，防止个人脸部信息被非法获取利用。贵州警方提示，不轻信他人，不贪图小便宜。妥善保管个人信息，把好个人信息保护的第一道关。在非必要情况下，不向陌生人提供身份证号码、工作单位、家庭住址、职务等重要信息，不将身份证照片或号码保存在手机中，尽可能避免将人脸、照片、声音、指纹等留存到网站和小程序上。在日常生活中，加强对人脸、声音、指纹等生物特征数据的安全防护，做好个人手机、电脑等终端设备的软硬件安全管理，不登录来路不明的网站，以免感染木马病毒。另外，对可能进行声音、图像甚至视频和定位等信息采集的应用，做好授权管理，不轻易给他人收集个人信息的机会，也能在一定程度上远离“AI 换脸”诈骗。

据《人民日报》