

社保、收入分配、养老金等方面

# 未来5年将迎来六大变化

人力资源和社会保障部近日在网站公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度，深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

## 社保：待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月平均失业保险水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

## 收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效

性，着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导收入分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个大趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

## 养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度



的可持续性都有利。专家表示，最低缴费年限提高对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

## 灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新就业形态劳动者劳动保障机制；制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点；放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。“及时补齐保障短板，健全

就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署，下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖骑手等不再“裸奔”。

## 公务员和参公人员工伤保险：实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关(单位)工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应条例给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较工伤保险范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

## 劳动者休息权益保障：完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多，亟需针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长，安排工间休息。同时加强劳动监察执法力度，为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

据新华社北京7月12日电

价格从几十元到数百元

# “清凉神器”是真管用还是大忽悠

夏日炎炎，各种各样的“清凉神器”近来在电商平台销售火爆，价格从几十元到数百元不等。近日，记者对时下流行的几款“清凉神器”进行调查采访，发现部分产品存在夸大功效的问题。此外，一些“神器”还存在安全隐患，消费者购买需当心。

## “网红消暑神器”花样翻新

7月8日，记者在某网络购物平台搜索“消暑神器”“清凉神器”等关键词，有各式各样的夏日网红产品映入眼帘。这些商品价格不等，有“一片不到两角钱”的“冰凉贴”，也有几十元钱一瓶的“清凉喷雾”，还有价格上百元的便携风扇、制冷杯等小家电产品。

在众多“神器”中，主打易携带、噪音低的小风扇吸引了大量

消费者的目光。目前，一些品牌还推出了“解放双手”的挂脖款，更有“大开脑洞”的商家将风扇置于遮阳伞隔层内，让买家能够边撑伞边吹风，享受“双倍清凉”。

一些用于皮肤的消暑产品，如降温冰贴、冷感湿巾、劲凉花露水等。部分商家在宣传时，称自己的产品加入了“清凉因子”。据此，相关专家表示，这类产品的“清凉因子”大多包含薄荷脑成分，作用于皮肤，确实能够起到一定清凉爽肤的效果。

除上述几类“消暑神器”外，商家针对夏季市场推出的产品仍在花样翻新。有特殊材料制成的“冷感毛巾”、冰坐垫、凉席，也有应对口罩闷热烦恼的“口罩爆珠”等。“清凉”的字眼，仿佛已成为夏日吸引消费者的制胜法宝。

## 实际功效持续时间不长

在采访中，不少消费者对记者表示，“消暑神器”虽然好用一时，却也是“治标不治本”。“冰凉贴”、劲凉花露水等刚用时确实会让人觉得凉爽，但效果不太持久，一会儿就不凉了。“上海上班族小婧告诉记者。

“口罩内捏两颗，清新空气，不闷不捂。”这是一款“强力口罩爆珠”的宣传语。随着夏季气温升高，一类专门应对口罩闷热的“神器”逐渐在市场上流行起来。据商家介绍，这类“口罩爆珠”只要在口罩内侧捏爆两颗，便可达到清凉防暑效果。

记者观察产品包装后发现，该“口罩爆珠”的成分中含有薄荷、广藿香这类药材的提取物。

专家表示，从药物功效来说，薄荷、广藿香两味中药的确具有清热抑菌的作用，但常规用法是口服，而这类“爆珠”则主要是通过中药气味吸入呼吸道后刺激神经，继而产生效果，与直接服用相比，药效可能会相差许多。

去年8月，杭州市市场监管部门对市场上的清凉口罩进行了评测。评测发现，含有薄荷的所谓清凉口罩，可以带来一定的清凉感，但持续时间不长，并不能从根本上解决口罩闷热的问题，基本上是商家的一种噱头。

## 是“神器”还是“凶器”？

值得一提的是，一款“清凉喷雾”近日在各大社交媒体迅速走红。销售页面显示，这种号称“一摇一喷”即可极速降温的喷

雾应用的主要场合是夏日高温的汽车内部。此外，商家显示该喷雾还可用于人体降温，达到缓解扭伤疼痛的效果。

然而，对于这款“降温神器”，消防部门提醒广大消费者务必谨慎使用。据央视新闻报道，湖北省恩施州消防部门对该类“清凉喷雾”进行了安全实验。结果显示，由于其成分内含有丙烷、丁烷等易燃物质，该类喷雾在使用时如若遇到明火，则会迅速发生燃烧反应。一旦使用不慎，这款“清凉神器”便会立刻变成危险的“害人凶器”。

除这类内含高压气体的喷雾外，目前市面上还流行着一类作用于衣物的“清凉喷雾”。这种“衣物喷雾”的安全性优于高压气体喷雾，但其成分中也同样包含乙醇等易燃物质。

据《工人日报》