

年底“突击花钱”歪风抬头 花钱变成“技术活”?



随着各级财务制度更加规范、监督更加有力,近年来一些基层单位年底“突击花钱”的情况明显减少。记者近期走访发现,受疫情影响,刚过去的2020年,各地各部门年底扎堆培训开会,“突击花钱”歪风有所抬头。专家及一线基层干部建议,一方面要狠刹歪风,一方面要根据实际情况完善经费管理办法。

上半年忙疫情 下半年忙开会

受疫情影响,2020年上半年各类线下活动大幅减少。临近2020年年底,一些地方财政支出进度较慢,一些原本用于差旅、会务或培训等线下活动的预算还“趴在”账上。

记者在中部某省采访了解到,截至2020年11月底,全省只有1/3左右的县区财政支出达到时序进度要求。进度最慢的县只完成58.5%,这意味着如果要完成年度预算支出,这个县需要在1个月内花掉全年预算四成的钱。

一般来说,每年10月份是地方举办各类会展、论坛的高峰期,但记者在中部某省采访时发现,2020年这个省举办会展、论坛的高峰期竟然一直持续到了年底。

同样,部分高校也存在年前以密集讲座、各种会议等形式“突击花钱”的情况。

北京某985高校一名受访教授告诉记者,随着2020年下半年疫情防控形势好转,2020年11月、12月各类会议特别集中,包括学术研讨会、交流会、讲座、论坛等,主要以线下形式为主,线上也有。尤其是有头衔、有职务、有身份的资深教授,各类学会会长、副会长等,基本上每个周末都在赶场参会,“天上飞,地上跑,年底忙得不得了”。

“很多评选按年度来计算,一些工作和项目有论证环节,涉及评估、考核、专家评审及鉴定,还有各类评奖。其中不少会议都是临时召开的,没有提前计划。”这名受访教师说,这是导致年底“突击花钱”的重要原因,包括专家费、劳务费、交通费、食宿费

等。以各种会议、培训形式进行的“突击花钱”,让基层干部疲于应付。一位基层干部吐槽,各级财政要求单位账户零余额,年底为了“突击花钱”,各部门开始疯狂培训,有的培训前一个刚结束,下一个紧随其后。同样的培训班,省市县都在办,基层干部只能一遍遍重复学习。

一位基层干部抱怨,年底工作本就繁忙,叠加各类培训、会议、评比,忙得焦头烂额,甚至对过去颇受欢迎的外出培训等活动,大家都避之不及,相互推让。

花钱变成“技术活”? 突击花钱危害多

“有钱不花,过期作废”“今年花不完,明年就减少,还可能翻倍扣除”“不把核定的钱花完,说明今年工作没干好”……受访人士指出,这些经费使用过程中的潜规则是各地各部门的“紧箍咒”。

“2020年参与的一个科研项目,原定邀请多名国外专家来学校作讲座,但受疫情影响,只有5名专家采取线上方式授课,一共花费6万元。由于差旅费、餐补等费用都没有了,经费实际执行度只有20%,远低于预算的30万元,剩下的钱我们也拿不到。虽然给上级部门写了情况说明,但还是担心可能影响学院以后再申请此类项目,或被压减经费。”一名高校教师说。

此外,多位受访教师介绍,由于大部分科研经费、项目经费下发时间晚,有的甚至到下半年才发放给学院,这相当于把原本一年的经费压缩在半年甚至几个月来花完。“上半年忙着垫钱,下半年忙着报钱”,一年到头围着钱转,花钱变成了“技术活”。

据了解,为加快花钱进度,有的学校会采取多种变通方式。例如,学校会将讲课费提前支付给专家,约定好在第二年春季学期来学校开讲座;还有些会议沦为高校、院系之间的“人情往来”,双方相互邀请,为彼此花钱找出路,但实际意义不大,造成学术资源浪费。

对高校而言,年底过于频繁

的培训,会议挤占了教师相当一部分时间和精力,学生的课程可能因此不得不调整,或者让其他老师或博士、硕士研究生来代课,给科研进度和教学质量造成影响。

有些人甚至年底专盯预算有结余的企业、单位“找活儿”。一位省属国企工作人员说,不久前他们承办了一场大型行业会议。往年开幕式主要是领导讲话和签约、发布等仪式,2020年在主办方的要求下,签约仪式后特意增加了歌舞表演环节。不到1个小时的演出,就花出去300万元。记者在现场注意到,其实在签约仪式结束后,不少人就陆续走出了会场。

把阶段性考核 变成日常“晒账本”

中部地区一位副县长表示,年底预算资金结余下来的钱,大体可分为结转资金和结余资金。结转资金可以转到下一年度接着花,但结余资金一律收回,还会影响到下年预算。他建议在2021年财政预算管理中,综合考虑疫情影响因素,进一步保证财政支出的有效性和科学性。

部分基层干部建议,资金监管考核除了阶段性的进度考核外,也需要重视对资金使用效率的考核,给予基层落实者更多宽容。他们希望能出台相关政策,加强对项目大项的考核,放松对具体小项的限制,让资金使用更加灵活,加强运营资金占比,为项目建设和基层治理加上“润滑剂”。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员王水雄建议,对于基建、维修、设备采购等有较长周期的经费,逐步推进3年预算滚动支持等举措,实现年度经费之间的合理调配。

专家和业内人士认为,根除年底“突击花钱”的关键在于优化预算执行管理制度和公开制度,提高经费开支的透明度,把阶段性“突击考核”变成日常“晒账本”,让政府花钱行为置于群众的监督之下。

据《半月谈》

落户

中办、国办印发“方案”

按经常居住地登记户口 即将试行

据新华社北京1月31日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建设高标准市场体系行动方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

方案明确,除超大、特大城市外,在具备条件的都市圈或城市群探索实行户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登记户口制度,有序引导人口落户。

方案提出,要全面实施市场准入负面清单制

度;坚决反对垄断和不正当竞争行为。加强平台经济、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争规制;稳步推进股票发行注册制改革。

坚守科创板定位,突出“硬科技”特色,评估完善注册制试点安排,深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革;严格落实退市制度,对触及退市标准的坚决予以退市,对恶意规避退市标准的予以严厉打击;有序扩大金融服务市场开放。

支付

移动支付成为人们的常用支付方式

平均“每日三付” “95后”男性“每日四付”

据新华社北京2月1日电 中国银联1日发布的调查报告显示,98%受访者将移动支付视为最常用的支付方式,“每日三付”则是平均水平。在疫情影响下,更多线下支付场景向线上迁移,移动支付用户的自我保护意识和能力有待进一步提升。

中国银联近期联合17家商业银行及支付机构,根据6.5万份有效问卷分析了2020年我国消费者移动支付安全行为,并

发布了《2020移动支付安全大调查报告》。调查结果显示,2020年,98%的受访者将移动支付视为最常用的支付方式,较上年提升了5个百分点。其中,二维码支付用户占比达85%,较上年增加了6个百分点。

“每日三付”是2020年移动支付的平均水平,“95后”则是高频支付的主力军,特别是“95后”男性,平均达到了“每日四付”的支付频次。

教育

教育部:

中小学生在原则上 不得带手机进校园

为保护学生视力,让学生在学校专心学习,促进学生身心健康发展,近日教育部办公厅印发了《关于加强中小学生手机管理工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》要求,中小学生在原则上不得将个人手机带入校园。确有需求的,须经家长同意、书面提出申请,进校园后应将手机由学校统一保管,禁止带入课堂。

《通知》强调,学校要将手机管理纳入学校日常

管理,制定具体办法,明确统一保管的场所、方式、责任人,提供必要保管装置。应通过设立校内公共电话、班主任沟通热线等途径,解决学生与家长通话需求。不得使用手机布置作业或要求学生利用手机完成作业。

《通知》指出,学校要通过多种形式加强教育引导,让学生科学理性对待并合理使用手机,避免简单粗暴管理行为。

据教育部官网